

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-10
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Кизнерская районная
больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»

16.06.2025

Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 22.04.2025 № 58 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Кизнерская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (на момент подписания отсутствует) (далее – отдел), <...> – заместителя начальника отдела, <...> – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Кизнерская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.05.2022 по 30.04.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 14.05.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 30.05.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР»: 427710, У.Р, Кизнерский район, п. Кизнер, ул. Санаторная, 1.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.05.2022 по 30.04.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 20.12.2022 № 561-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Кизнерская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР» от 25.04.2025 № 63 «О назначении ответственных при проведении проверки».

3. Приказ БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР» от 07.09.2018 № 195 «Об эффективном осуществлении закупок для нужд БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР».

4. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

5. Реестры закупок Заказчика.

6. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

услуги по обеспечению лекарственными средствами граждан, относящихся к перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей бесплатно в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 (извещение от 02.10.2024 № 0813500000124017201);

установка стоматологическая (извещение от 10.10.2024 № 0813500000124017618);

многофункциональное устройство (извещение от 11.10.2024 № 0813500000124017692);

концентратор кислорода (извещение от 02.11.2024 № 0813500000124019574);

услуги по организации питания (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020013);

услуги по проведению прижизненных патолого-анатомических исследований (извещение от 11.11.2024 № 0813500000124020132);

элементы питания (извещение от 14.11.2024 № 0813500000124020565);

бензин автомобильный (извещение от 25.11.2024 № 0813500000124021518);

медицинские услуги (программа репродуктивного здоровья) (извещение от 25.11.2024 № 0813500000124021672);

системный блок (извещение от 04.12.2024 № 0813500000124022742);

услуги по изготовлению и поставке печатной продукции (медицинские бланки) (извещение от 30.01.2025 № 0813500000125000543);

стол письменный (извещение от 06.03.2025 № 0813500000125003377).

7. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

услуги по изготовлению и поставке печатной продукции (медицинские бланки) (извещение от 20.05.2025 № 0813500000125009348);

глицирризиновая кислота+фосфолипиды (извещение от 20.05.2025 № 0813500000125009401);

лекарственные препараты для лечения сердечно-сосудистых заболеваний (извещение от 20.05.2025 № 0813500000125009391).

8. 56 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 20.12.2022 № 561-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Кизнерская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <...> назначен главным врачом БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР» от 07.09.2018 № 195 «Об эффективном осуществлении закупок для нужд БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР» утвержден регламент взаимодействия контрактного управляющего со структурными подразделениями и должностными лицами БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР». В период до 11.09.2024 контрактным управляющим определен юрисконсульт <...>.

Приказом БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР» от 25.04.2025 № 63 ответственным лицом за предоставление информации на период проведения настоящей плановой проверки назначена специалист по закупкам <...>

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ специалистами по закупкам БУЗ УР «Кизнерская РБ МЗ УР» пройдены обучения по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) **подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ** (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, **одновременно предоставляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.**

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, **предусмотренные частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ** и частью 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51** Федерального закона № 44-ФЗ, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта**, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик **в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51** Федерального закона № 44-ФЗ, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации об участнике закупки в **реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность **Заказчика направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков** не позднее чем через два рабочих дня с даты признания в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

1.1. Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, **с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.**

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), **но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).**

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 11.11.2024 № 0813500000124020132 на оказание услуг по проведению прижизненных патолого-анатомических исследований с начальной (максимальной) ценой контракта 200 000,00 руб.,

начальная сумма цен товара составила 4 501,02 руб. Размер обеспечения исполнения контракта предусмотрен 10 000,00 руб.

Закупка осуществлена без установления преимуществ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000124020132 от 20.11.2024 три заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства в сфере закупок, где победителем закупки определено общество с ограниченной ответственностью «ИЖПАО», которым предложена наименьшая цена для заключения контракта 2 767,85 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

Победителем вышеуказанной закупки - обществом с ограниченной ответственностью «ИЖПАО» при подписании проекта контракта 27.11.2024 **одновременно** представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – платежное поручение от 27.11.2024 № 717 на сумму 15 000,00 руб., т.е. менее, чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт от 03.12.2024 № 0813500000124020132 (реестровый номер 2181300129924000267) с обществом с ограниченной ответственностью «ИЖПАО» действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие представленного обеспечения его исполнения менее, чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, в виду того, что Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

1.2. В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут **обеспечиваться предоставлением независимой гарантии**, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц**, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ независимая гарантия должна содержать срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 11.11.2024 № 0813500000124020132 на поставку бензина автомобильного (далее — Извещение) с начальной (максимальной) ценой контракта 276 950,00 руб., начальная сумма цен товара составила 55,39 руб. Размер обеспечения исполнения контракта предусмотрен 13 847,50 руб.

Закупка осуществлена без установления преимуществ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Извещением предусмотрена дата окончания исполнения контракта — **31.05.2025**.

По результатам итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФА ТРАНС» заключен электронный контракт от 17.12.2024 № 0813500000124021518 (реестровый номер 2181300129924000292).

Пунктом 4.1 электронного контракта обозначена дата окончания исполнения контракта (срок исполнения контракта) — **31.05.2025**.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 12.1. Контракта предусмотрено, что Контракт вступает в силу с даты его заключения в соответствии с законодательством Российской Федерации и действует по **31.05.2025** (включительно). Окончание срока действия Контракта не влечет прекращение обязательств, принятых сторонами во исполнение Контракта.

Победителем вышеуказанной закупки - обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФА ТРАНС» при подписании проекта контракта 10.12.2024 одновременно представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – независимая гарантия от 10.12.2024 № 1843378 на сумму 13 847,50 руб., выданная публичным акционерным обществом «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» (далее — Независимая гарантия). Срок действия Независимой гарантии составляет: **до «01» мая 2025 г. включительно**.

Таким образом, срок действия не соответствует требованию, предусмотренному частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В нарушение пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, частей 3,4 статьи 96, пункта 5 части 2 статьи 45, пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен электронный контракт от 17.12.2024 № 0813500000124021518 (реестровый номер 2181300129924000292) с обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФА ТРАНС» действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие надлежащего представленного обеспечения исполнения контракта, в виду того, что Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Положения подпункта 1 пункта 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг общедоступной электросвязи.

Перечень услуг общедоступной связи, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в котором оказание услуг по предоставлению междугородней и международной связи отсутствуют.

На основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ между Заказчиком и публичным акционерным обществом «Ростелеком» заключен контракт от 17.02.2025 № 1121238 на сумму 226 382,30 руб. об оказании услуг связи (реестровый номер 2181300129925000023) (далее – Контракт от 17.02.2025). При этом, Контрактом от 17.02.2025 (приложением № 1 к Контракту), в том числе предусмотрено предоставление услуг международной и междугородной телефонной связи, которые не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, что является нарушением части 1 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, частей 3,4 статьи 96, пункта 5 части 2 статьи 45, пункта 2 части 6 статьи 45, части 1 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела

<...>

Главный государственный инспектор отдела

<...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.

2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.